



MESTNA OBČINA KRANJ

PROJEKTNA NALOGA

Izdelava sprememb in dopolnitev občinskega prostorskega načrta Mestne občine Kranj

Oktober 2017

KAZALO

1. Predmet javnega naročila.....	3
2. Pravna podlaga.....	3
3. Namen in cilji.....	3
4. Predmet in vsebina naloge.....	4
4.1. Predmet naloge	4
4.2. Vsebina naloge	4
5. Obseg območja	5
6. Vsebina del	5
7. Priprava gradiva	6
8. Terminski plan izvedbe projekta.....	7
9. Finančna ocena projekta	7
10. Način plačila in dinamika plačil.....	7
11. Strokovne podlage.....	7

1. Predmet javnega naročila

Izdelava sprememb in dopolnitev občinskega prostorskega načrta Mestne občine Kranj.

2. Pravna podlaga

- Zakon o prostorskem načrtovanju (Uradni list RS, št. 33/07, 70/08 – ZVO-1B, 108/09, 80/10 – ZUPUDPP, 43/11 – ZKZ-C, 57/12, 57/12 – ZUPUDPP-A, 109/12, 76/14 – odl. US in 14/15 – ZUUJFO),
- Pravilnik o vsebini, obliki in načinu priprave občinskega prostorskega načrta ter pogojih za določitev območij sanacij razpršene gradnje in območij za razvoj in širitev naselij (Uradni list RS, št. 99/07),
- Odlok o strategiji prostorskega razvoja Slovenije (Uradni list RS, št. 76/04 in 33/07 – ZPNačrt),
- Uredba o prostorskem redu Slovenije (Uradni list RS, št. 122/04 in 33/07 - ZPNačrt),
- Priporočila Ministrstva za okolje in prostor za pripravo gradiv pri spremembah in dopolnitvah občinskih prostorskih načrtov (MOP maj 2015),
- ostali relevantni zakonski in podzakonski predpisi.

3. Namen in cilji

Na območju Mestne občine Kranj je od novembra 2014 v veljavi občinski prostorski načrt (OPN MOK), ki ga sestavljata strateški (SPN) in izvedbeni (IPN) prostorski načrt. Oba odloka sta objavljena v Uradnem listu RS, št. 74/2014.

Relativno hitro se je pokazala potreba posameznih zainteresiranih subjektov v prostoru po spremembah in dopolnitvah OPN MOK. Mestna občina Kranj se je zato odločila, da pristopi k pripravi sprememb in dopolnitev OPN MOK ter v mesecu oktobru 2015 z javnim obvestilom pozvala občane in drugo zainteresirano javnost, da k spremembam podajo svoje pobude in predloge. Pridobljenih je bilo okoli 500 pobud in predlogov, ki so bili nato strokovno analizirani in preverjeni glede izpolnjevanja vrsto strokovnih meril in pogojev za nadaljevanje postopka. Glede na vsebino pobud je občina, v skladu z določbami Zakona o prostorskem načrtovanju – ZPNačrt, pobude razvrstila v tri sklope za katere se je odločila, da bo vodila tri ločene postopke sprememb in dopolnitev.

Glede na vsebino pobud je občina že sprejela prve in druge spremembe IPN MOK, in sicer:

- v **prve spremembe** in dopolnitve IPN MOK (skrajšano SD IPN 1) so bile vključene pobude (112 pobud), ki so se nanašale zgolj na spremembe prostorskih izvedbenih pogojev (PIP), in so bile v skladu s 53. členom ZPNačrt vodene po skrajšanem postopku;
- v **druge spremembe** in dopolnitve IPN MOK (skrajšano SD IPN 2) so bile vključene pobude (4 pobude), ki so predstavljale uskladitve s pravno-formalno veljavnimi akti in so bile v skladu s 53. a členom ZPNačrt vodene po kratkem postopku.

SD IPN 1 in SD IPN 2 so bile sprejete na Mestnem svetu Mestne občine Kranj v aprilu 2017 in so objavljene v Uradnem listu RS, št. 20/2017.

- V **naslednje spremembe** in dopolnitve (tretje) pa bodo vključene pobude, ki se nanašajo na spremembo namenske rabe prostora.

Glede na to, da je od pridobitve pobud do pričetka postopka tretjih sprememb in dopolnitev OPN MOK preteklo skoraj dve leti je občina, v skladu s 47. členom ZPNačrt, v aprilu 2017 ponovno pozvala občane in ostalo zainteresirano javnost, da do vključno 1.6.2017 podajo svoje pobude in predloge za spremembe OPN MOK. Pridobljenih je bilo 151 novih pobud.

V spremembe in dopolnitve OPN MOK, ki so predmet tega javnega naročila bodo vključene pobude iz tretjega sklopa, ki se nanašajo na spremembe namenske rabe zemljišč in nove pobude, ki so na MOK prispele do 1.6.2017, če bodo izpolnjevale pogoje glede skladnosti s cilji prostorskega razvoja.

Spremembe in dopolnitve OPN MOK bodo vodene po normalnem postopku sprememb in dopolnitev, v skladu z 18. členom ZPNačrt in **so predmet tega javnega naročila.**

Opomba:

V primeru, da se v sklopu analize novih pobud izkaže, da se nekatere pobude nanašajo le na spremembe PIP bodo le te lahko vodene po skrajšanem postopku.

4. Predmet in vsebina naloge

4.1. Predmet naloge

Predmet naloge je izdelava sprememb in dopolnitev Občinskega prostorskega načrta Mestne občine Kranj (Uradni list RS, št. 74/14, 9/16-teh.popr., 63/16-obv.razl., 20/17, 42/2017 – popr.) predvsem s področja poselitve ter vsa z njimi povezana dela vključno z analizo in dopolnitvami že izdelanih strokovnih podlag, izdelavo morebitno potrebnih novih strokovnih podlag ter drugimi vsebinami in kartografskimi prilogami, ki so potrebne za sprejem usklajenega prostorskega akta. SD OPN se nanašajo tako na strateški kot izvedbeni del, na tekstualni del in grafične prikaze ter priloge. V kolikor bo Ministrstvo za okolje in prostor, Direktorat za okolje – Sektor za strateško presojo vplivov na okolje, za navedene spremembe izdalo odločbo, da je potrebno izdelati celovito presojo vplivov na okolje, se le ta izdelava.

4.2. Vsebina naloge

Naloga obsega vsebinsko reševanje tako občinskih kot individualnih pobud.

4.2.1 Občinske pobude

Občinske pobude se nanašajo na mirujoči promet, ponovno usklajevanje trase severne obvoznice in cestne povezave Škofja Loka – Kranj, umeščanje objektov za oglaševanje, umeščanje urbanih vrtov in komunalno opremo večjih nepozidanih stavbnih zemljišč, za katera ni predvidena izdelava OPPN ter krepitev poslovnih programov na za to vnaprej načrtovanih lokacijah.

Z ozirom na to, da gre za prostorski razvoj ene večjih občin v Sloveniji, ima mestna občina načrtovanih vrsto kompleksnejših strateških odločitev, ki jih bo s tokratnimi spremembami in dopolnitvami ponekod tudi nadgrajevala. Tako je v veljavnem OPN vzpostavljen sistem mestnih obvoznic, kjer nekatere prehajajo že v fazo priprav za realizacijo, podobno je s sistemom mestnih vpadnic in drugih pomembnejših mestnih ter lokalnih cest. V OPN je vzpostavljen koncept dolgoročnega razvoja železniškega omrežja, ki upošteva vrsto strateških odločitev glede navezav na širši sistem severno ljubljanske in gorenjske regije.

Poseben poudarek je dan razvoju poslovne cone in hkratnemu prestrukturiranju degradiranih območij v mestu ter neposredni bližini. Dejstvo namreč je, da je z delitvijo nekdanje kranjske občine na več novih, mestna občina ostala brez operativno sposobne poslovne cone kar bo potrebno podrobneje obdelati tudi s temi spremembami in dopolnitvami.

4.2.2 Individualne pobude

Individualne pobude se večinoma nanašajo na spremembo namembnosti kmetijskih in gozdnih zemljišč v stavbna zemljišča. Nekatere pobude pa tudi na vračanje stavbnih zemljišč v kmetijsko rabo. V zdajšnje spremembe in dopolnitve bodo vključene tudi pobude za spremembe PIP, v kolikor bo odločitev, da se ne vodijo po skrajšanem postopku v skladu s 53. členom ZPNačrt in niso bile vključene v prve spremembe in dopolnitve IPN MOK.

Pobude imajo glede na vsebino željnih posegov oz sprememb naslednjo okvirno strukturo:

- gradnja stanovanjskih hiš – 35 %,
- sprememba stavbnih zemljišč v kmetijsko rabo – 19 %,
- gradnja poslovnih, trgovskih, gostinskih in turističnih objektov – 15 %,
- gradnja kmetijskih objektov – 12 %,
- sprememba v stavbna zemljišča kjer namen gradnje ni opredeljen – 9 %,
- gradnja infrastrukturnih objektov, cest, poti in parkirišč – 7 %,
- zaokrožitve funkcionalnih zemljišč – 3 %.

5. Obseg območja

Območje urejanja obsega celotno območje Mestne občine Kranj. Mestna občina Kranj je velikost 150,9 km² (vir: Statistični urad RS). 1.7.2016 je bilo v Mestni občini Kranj 56.081 prebivalcev (vir: Statistični urad RS, Podatkovni portal SI-STAT z dne 6.6.2017). V mestni občini Kranj je 49 naselij. Območje občine je razvidno iz priloge – pregledna karta Mestne občine Kranj z razdelitvijo na liste (42 listov).

6. Vsebina del

V sklopu naloge izvajalec izvede vse faze postopka v skladu z zakonodajo:

1. faza

- predaja gradiva s strani naročnika izbranemu načrtovalcu,
 - usklajevanje z izbranim načrtovalcem,
 - analiza pobud in pregled splošnih smernic nosilcev urejanja prostora (NUP),
-

2. faza

- izdelava osnutka SD OPN,
 - obravnava osnutka s pristojnimi službami občine,
 - priprava gradiva za Ministrstvo za okolje in prostor,
 - pridobivanje prvih mnenj NUP in odločbe v zvezi s potrebnostjo izvedbe postopka celovite presoje vplivov na okolje,
 - usklajevanje prvih mnenj NUP,
 - priprava dodatnih gradiv oz. strokovnih podlag,
-

3. faza

- izdelava dopolnjenega osnutka SD OPN,
 - izdelava okoljskega poročila (v kolikor bo le to potrebno),
 - obrazložitev in utemeljitev sprememb,
 - priprava gradiva za javno razgrnitev in javno obravnavo,
 - obravnava in sprejem na Mestnem svetu Mestne občine Kranj – prvo branje,
-

4. faza

- priprava stališč do pripomb in predlogov,
-

5. faza

- izdelava predloga SD OPN,
 - priprava gradiva za Ministrstvo za okolje in prostor,
 - pridobivanje drugih mnenj NUP,
 - usklajevanje drugih mnenj NUP,
-

6. faza

- priprava usklajenega predloga SD OPN,
 - obravnava in sprejem na Mestnem svetu Mestne občine Kranj – drugo branje,
-

7. faza

- izdelava končnih gradiv po sprejemu na mestnem svetu in objava odloka v uradnem glasilu
-

Načrtovalec je dolžan sodelovati na javnih obravnavah in sejah mestnega sveta ter njegovih delovnih telesih. Organizira in koordinira sestanke in sodeluje z naročnikom in NUP ter sodeluje na sestankih z morebitnimi pobudniki za zahtevnejše posege v prostor.

SD OPN morajo imeti naslednje obvezne priloge:

- izvleček iz hierarhično višjega prostorskega akta, ki se nanaša na obravnavano območje,
- prikaz stanja prostora,
- strokovne podlage, na katerih temeljijo rešitve prostorskega akta,
- smernice in mnenja,
- obrazložitev in utemeljitev prostorskega akta,
- povzetek za javnost,
- okoljsko poročilo, če bo predpisano.

7. Priprava gradiva

SD OPN se izdelajo v skladu z veljavnimi predpisi, navodili in tehničnimi pravili Ministrstva za okolje in prostor, Direktorat za prostor, graditev in stanovanja.

Odlok o SD OPN in strokovna gradiva morajo biti v slovenskem jeziku, jezikovno pravilno napisana skladno z nomotehničnimi smernicami in enotno uporabljena v celotnem tekstualnem delu.

V vsaki fazi načrtovalec izdela prečiščeno besedilo odloka, ki se ga poleg odloka o SD OPN priloži na javni razgrnitvi ter pri obravnavah na Mestnem svetu tako, kot to določajo nomotehnične smernice.

Gradiva se izdelajo v analogni in digitalni obliki in sicer:

- za oddajo gradiva posameznih faz v potrditev naročniku v enem (1) izvodu v analogni (tiskani obliki) in enem (1) izvodu v digitalni obliki na standardnem nosilcu podatkov;
- za vsakokratno s strani naročnika potrjeno fazo izdelave dokumentacije v dveh (2) izvodih v analogni (tiskani obliki) in dveh (2) izvodih v digitalni obliki na standardnem nosilcu podatkov;
- za končno fazo (sprejet prostorski akt) v petih (5) izvodih v analogni (tiskani obliki) in petih (5) izvodih v digitalni obliki na standardnem nosilcu podatkov;
- za oddajo gradiva za pridobivanje posebnih smernic, prvih in drugih mnenj, vrednotenje pripomb ter javno razgrnitev v zadostnem številu izvodov v analogni (tiskani) in digitalni

obliki (nosilec podatkov), ki ga določi naročnik in mu omogoča posredovanje gradiva nosilcem urejanja prostora in drugim deležnikom, brez dodatnega razmnoževanja gradiva.

8. Terminski plan izvedbe projekta

Ponudnik mora v svoji ponudbi izdelati okvirni terminski plan po posameznih fazah priprave SD OPN in ga predložiti ponudbi, pri čemer upošteva, da je rok za dokončanje storitev, ki so predmet tega naročila 3 leta in 6 mesecev. Kot datum pričetka izvajanja storitev naj ponudniki upoštevajo datum 3.1.2018.

9. Finančna ocena projekta

Javno naročilo se financira iz proračuna MOK, proračunska postavka št. 180206 – Prostorsko načrtovanje – prostorski akti. Sredstva za izvedbo naloge bodo ustrezno razporejena na obdobje priprave in sprejemanja SD OPN, glede na terminski plan izvedbe v proračunu MOK

10. Način plačila in dinamika plačil

Naročnik se obvezuje opravljene storitve plačevati po naslednjih fazah:

- 5 % analiza pobud,
- 35 % osnutek SD OPN z obrazložitvijo in utemeljitvijo ter pridobitev in usklajevanje prvih mnenj NUP,
- 20 % izdelava dopolnjenega osnutka SD OPN za javno razgrnitev in 1. obravnavo na mestnem svetu,
- 10 % stališča do pripomb iz javne razgrnitve in javnih obravnav,
- 20 % izdelava predloga SD OPN in pridobitev ter usklajevanje drugih mnenj NUP,
- 5 % izdelava usklajenega predloga SD OPN za 2. obravnavo in sprejem na mestnem svetu,
- 5 % izdelava končnih gradiv po sprejemu na mestnem svetu.

11. Strokovne podlage

Strokovne podlage, ki jih bo pri pripravi SD OPN potrebno upoštevati so:

- izdelane strokovne podlage za pripravo osnovnega OPN:
 - Urbanistični načrt mesta Kranj (RRD d.o.o., št. projekta 09/09, leto 2008, 2009)
 - Urbanistični načrt Golnika (RRD d.o.o., št. projekta 17/09, oktober 2009)
 - Prikaz stanja prostora (RRD d.o.o., št. projekta 11/2013, november 2013)
 - Analiza identitete prostora (RRD d.o.o., št. projekta 25/05, september 2005)
 - Analiza v zvezi z obrambo ter varstvom pred naravnimi in drugimi nesrečami (RRD d.o.o., št. projekta 15/05, avgust 2005)
 - Študija razpoložljivih nezazidanih stavbnih zemljišč (RRD d.o.o., št. projekta 20/2006, leto 2006)
 - Stopnja izkoriščenosti stavbnih zemljišč na območju mesta Kranj (RRD d.o.o., št. projekta 19/2009, leto 2009 – 2010)
 - Stopnja izkoriščenosti stavbnih zemljišč na območju podeželja Mestne občine Kranj (RRD d.o.o., št. projekta 13/2010, leto 2010)
 - Prometna študija mesta Kranj (RRD d.o.o., št. projekta 20/2009, leto 2009 – 2010)

- Programsko-urbanistična zasnova povezave mestnega središča s Planino in idejna rešitev
- mostu (RRD d.o.o., št. projekta 03/2001, september 2000)
- Programska zasnova enote urejanja prostora z oznako KRPL 42 Kranj Planina (RRD d.o.o., št. projekta 02/2011, maj 2011)
- Programska zasnova za poslovno cono Hrastje (RRD d.o.o., št. projekta 18/2013, november 2013)
- Študija poplavne nevarnosti na območju potoka Žabnica v Zgornjih Bitnjah (hidrotehnična študija za potrebe določitev kote jaškov kanalizacije) (Projekta, hidrotehnika, cesta in ekologija d.o.o., Ljubljana, december 2009 – februar 2010)
- Vodnogospodarski elaborat »Karte poplavnih nevarnosti in razredov poplavnih nevarnosti za območje problematičnih odsekov znotraj Mestne občine Kranj (EHO projekt d.o.o. Ljubljana, št. projekta H-30/12, oktober 2012) s potrditvijo elaborata (Agencija RS za okolje) odločba o ustreznosti – ARSO, inšt. Za vode
- Elaborat posegov na kmetijska zemljišča (RRD d.o.o., št. projekta 04/2012, februar 2012, dopolnjeno december 2012 in oktober 2013)
- Elaborat posegov na kmetijska zemljišča – dopolnitev (RRD d.o.o., št. projekta 08/2014 z dne 09. 07. 2014 in 31. 07. 2014)
- Elaborat vrednotenja variantnih tras zahodne mestne obvoznice Kranj (RRD d.o.o., št. projekta 06/2012, april 2012)
- Neskladni zarisi varovalnih gozdov (RRD d.o.o., št. projekta 10/2013, julij 2013)
- Predlog možne povezave tras hitre železnice in lokalnega sistema železnic (RRD, Regijska razvojna družba d.o.o., Domžale, datum: 2009)
- Predlog možne umestitve železniške postaje Kranj sever – izhodišča za usklajevanje (RRD, Regijska razvojna družba d.o.o., Domžale, datum: 2009)
- Predlog PZ Zlato Polje in izhodišč potniškega terminala žel. postaje Kranj sever (RRD, Regijska razvojna družba d.o.o., Domžale, datum: 2009)
- strokovne podlage, ki so bile izdelane za spremembe in dopolnitve IPN 1,
 - Trajnostna urbana strategija Kranj (TUS 2030)
 - Celovita prostorska ureditev območja vzhodne vpadnice v Kranju (ALFA NATURA d.o.o., junij 2014)
 - Odlok o Naravnem rezervatu Glinokopnih bajerjev z okolico na Bobovku pri Kranju (Uradni list RS, št. 39/2016 z dne 3. 6. 2016)
- prometna študija (Appia d.o.o., 2014),
- celostna prometna strategija I. faza – analiza stanja (PNZ d.o.o.),
- študija mirujočega prometa (Provia d.o.o., 2015),
- programska zasnova celostnega prostorskega urejanja naselja Bitnje (RRD d.o.o., 2015),

- idejni koncept možnosti in usmeritev cestnoprometnega urejanja območij Zgornjih, Srednjih in Spodnjih Bitenj (Arhitekturni biro Gutman d.o.o., 2016),
- Trajnostna urbana strategija (TUS 2030),
- trajnostna mobilnost,
- strokovna podlaga za umestitev objektov in naprav za oglaševanje,
- strokovna podlaga za umestitev urbanih vrtov,
- območja komunalno neopremljenih zemljišč,
- nove strokovne podlage, ki bodo izdelane do faze priprave osnutka SD OPN.